



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
alineatului (3) al articolului 43 din Legea nr.411/2004, privind
fondurile de pensii administrate privat**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea alineatului (3) al articolului 43 din Legea nr.411/2004, privind fondurile de pensii administrate privat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.117 din 15.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D271/15.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art.43 alin.(3) din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se majorarea contribuțiilor la fondurile private de pensii de la 3,75% la 4,75%, începând cu data de 1 ianuarie 2024,

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, față de data preconizată pentru intrarea în vigoare a acestui act normativ, situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată**

de o manieră expresă și neechivocă în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

În consecință, este necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

4. La titlu, pentru rigoarea redactării, propunem ca acesta să fie reformulat astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea **art.43 alin.(3)** din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat”

5. La primul paragraf al preambulului, semnalăm că, în actuala redactare, textul este declarativ, fără a exprima o argumentație sau un considerent, fiind necesară reformularea ori eliminarea acestuia.

Precizăm că, pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, sintagma „din cadrul Programului Național de Redresare și

Reziliență” a trebui înlocuită cu sintagma „din cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență al României”.

De asemenea, în ceea ce privește abrevierea „(PNRR)”, propunem ca aceasta să fie înlocuită cu sintagma „denumit în continuare PNRR”, urmând ca ulterior să fie folosită doar această abreviere.

Observația este valabilă și pentru alte situații similare din proiect.

Totodată, pentru respectarea uzanțelor normative, **paragrafele ulterioare primului paragraf** vor debuta cu literă mică, iar la finalul fiecărui paragraf se va insera virgula.

La **al doilea paragraf**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „de la 3,75%, cât este în prezent, până la 4,75% în 2024” cu sintagma „de la 3,75%, **procentul aplicabil** în prezent, până la 4,75%, **începând cu anul 2024**”.

Observația este valabilă și pentru **paragrafele cinci și șase ale preambulului**, în cuprinsul cărora este vizat sfârșitul anului 2021.

Pentru un plus de precizie, recomandăm completarea sintagmei „în programul de Guvernare”, cu perioada vizată.

Referitor la **al treilea paragraf**, semnalăm că acesta are un conținut similar cu textul de la **al cincilea paragraf** al preambulului, astfel încât, pentru suplețea proiectului, este necesară eliminarea unuia dintre aceste texte.

La **al patrulea paragraf**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm reformularea sintagmei „orizontul de timp”.

La **al zecelea paragraf**, pentru același considerent, recomandăm revederea sintagmei „fiind în linie”.

De asemenea pentru rigoare normativă, recomandăm completarea sintagmei „prevederile Strategiei Fiscal Bugetară” cu perioada la care se referă.

La **al unsprezecelea paragraf**, pentru realizarea unității terminologice cu art.2 alin.(1) pct.24 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea termenului „asiguraților” cu termenul „**participanților**”.

De asemenea, pentru precizia textului, este necesară înlocuirea sintagmei „conform reglementărilor în vigoare”, cu o trimitere la actele normative vizate.

6. La articolul unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„Articol unic. – La articolul 43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, **republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În legătură cu soluția preconizată, semnalăm că forma *de lege lata* a alin.(3) din Legea nr.411/2004 prevede „*Începând cu data de 1 ianuarie 2018 cota de contribuție la fondul de pensii este de 3,75%.*”.

Prin urmare, pentru coerența reglementării, recomandăm ca intervenția legislativă să prevadă completarea art.43 cu un nou alineat, alin.(4), în locul modificării subdiviziunii mai sus arătate, evitându-se, astfel interpretări privind cota aplicabilă Pilonului II după intrarea în vigoare a prezentului proiect până la data de 1 ianuarie 2024.

În situația însușirii observației precedente, **titlul** proiectului și **partea dispozitivă** a **articolului unic** vor fi reformulate în mod corespunzător.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București,
Nr.248/15.03.2022